

Резолютивная часть оглашена 12.07.2016 г.

Дело № 5-300/2016

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении

15 июля 2016 года

г. Нижние Серги

Мировой судья судебного участка № 1 Нижнесергинского судебного района Свердловской области Вахновская Н.Б., рассмотрев административное дело в отношении

Государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Природный парк «Оленьи ручьи», ИНН 6646008206, ОГРН 1026602053170, место нахождения: Свердловская область Нижнесергинский район пос. Бажуково, ул. Станционная, 1, ранее к административной ответственности не привлекавшегося за аналогичные правонарушения

привлекаемого к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного ст. 19.5 ч.1 КоАП РФ

УСТАНОВИЛ:

ГБУ СО «Природный парк «Оленьи ручьи» привлекается к административной ответственности за невыполнение в установленный срок законного предписания должностного лица, осуществляющего государственный контроль (надзор), об устранении нарушений законодательства. Правонарушение совершено при следующих обстоятельствах.

24.05.2016 г. в 00:01 по адресу: ул. Станционная, 1 пос. Бажуково Нижнесергинского района Свердловской области ГБУ СО «Природный парк «Оленьи ручьи», не выполнил предписание от 17.04.2016 г. № 01-11-01-04/1/1140 «О проведении дополнительных санитарно-противоэпидемиологических мероприятий по борьбе с грызунами и клещами на территории где имеются условия для возникновения и распространения инфекционных заболеваний», выданного Территориальным отделом в г. Первоуральске, Шалинском, Нижнесергинском районах и г. Ревде Свердловской области, а именно:

пункт 1 – в срок до 12 мая 2016 г. не обеспечено проведение весенних дератизационных мероприятий против диких грызунов на расчищенных территориях в рекреационных зонах природного парка;

пункт 4 – в срок до 16 мая 2016 г. не обеспечено проведение противоклещевой аккарицидной обработки по эпидемиологическим показателям на участках высокого риска заражения людей клещевым энцефалитом – наиболее часто помещаемым населением участки территории природного парка «Оленьи ручьи», в том числе оборудованные маршруты и тропинки, специально оборудованные стоянки для установки палаток;

пункт 5 – в срок до 23 мая 2016 года не организовано энтомологическое обследование территории на заселенность клещами до аккарицидной обработки и

контроль эффективности проведения аккарицидной обработки (через 3-5 дней и 15-20 дней после проведения обработок).

При этом предоставлен договор от 31 мая 2016 года, заключенный с филиалом ФБУЗ «ЦГиЭ в Свердловской области в городе Первоуральске, Шалинском, Нижнесергинском районах и городе Ревде» на проведение аккарицидной обработки территории против клещей, обследование территории на заселенность.

В суде должностное лицо, составившее административный протокол Среда А.Ф. пояснила, что территория Природного парка «Оленьи ручьи» перед выдачей предписания не обследовалась, проверка не проводилась, протяженность маршрутов ей не известна, так же как неизвестно и территория по которым они проходят. Данное предписание было вынесено в качестве предупредительной меры с целью напоминания того, что при исследовании в предыдущие годы на территории Природного парка было выявлено при лабораторных исследованиях во всех партиях отловленных клещей положительные находки, в том числе антигена клещевого энцефалита, РНК боррелий и эрлихий. В целях профилактики заболеваемости населения природно-очаговыми инфекциями, во исполнение санитарно-эпидемиологических правил, ей было вынесено предписание в адрес Природного парка «Оленьи ручьи».

Считает, что предписание вынесено законно и обосновано, поскольку в Парк приходят много людей, имеются места палаточных лагерей, где отдыхают дети, имеются рекреационные зоны и места массового отдыха людей. Согласно санитарных правил 3.1.310-15, Федерального закона № 33 «Об особо охраняемых природных территориях» в п. 3 ст. 21 не имеется слов, запрещающих химическую обработку клещей и грызунов, в связи с чем, они обязаны выполнить предписание. Соответствие предписания с Водным кодексом РФ она не проверяла.

Поскольку предписание не было исполнено в срок, просит назначить наказание.

В судебном заседании законный представитель юридического лица – Калинин Н.М., являющийся директором Природного парка «Оленьи ручьи» в судебном заседании вину в совершении правонарушения не признал и пояснил, что предписание не может быть выполнено в связи с тем, что статус природного парка в соответствии Федеральным законом «Об особо охраняемых территориях» не позволяет проводить какие либо обработки химикатами, которые могут навредить охраняемым территориям, в том числе обитателям этого парка (животным, насекомым).

Кроме этого, нарушены положения Федерального закона № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» поскольку какой-либо проверки не проводилось, распоряжения в адрес юридического лица не направлялось.

Природный парк «Оленьи ручьи» обязан сохранять естественные условия среды обитания флоры и фауны, восстанавливать и реконструировать природные ландшафты, а так же сохранять водные объекты, растительный и животный мир, памятники природы в природоохранных и просветительных целях.

Аккарицидная и дератизационная обработка в природном парке запрещена Законом и наносит непоправимый ущерб энтомофауне, орнитофауне и ихтиофауне природного парка, помимо этого, протяженность маршрутов в природном парке около

30 километров, часть которых проходит возле водоохраной речной зоны, где в соответствии с Водным кодексом РФ запрещена обработка химикатами.

Посетителям Природного парка «Оленьи ручьи» при регистрации до выхода на маршруты выдается памятка об активности клещей в период с апреля по июнь, в связи с чем, сотрудники Парка просят соблюдать меры безопасности и использовать средства защиты (репелленты) в не аэрозольной упаковке.

Свои доводы в Роспотребнадзоре они озвучивали, но почему-то на них внимание не обращается, в связи с чем, просит прекратить производство по делу в связи с отсутствием состава правонарушения.

Суд, выслушав пояснения сторон, исследовав материалы дела, приходит к следующему.

В соответствии со ст. 26.2 ч.1 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, в производстве которого находится дело, устанавливает наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а так же иные обстоятельства имеющие значения для правильного разрешения дела.

Частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Исходя из смысла ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ответственность лица наступает за невыполнение в установленный срок законного предписания органа осуществляющего надзор.

07.04.2016 г. выдано предписание № 01-11-01-04/1-1140 Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Свердловской области в г. Первоуральске, Шалинском, Нижнесергинском районных и г. Ревде, в отношении ГБУ СО «Природный парк «Оленьи ручьи» о проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических мероприятий по борьбе с грызунами и клещами на территориях, где имеются условия для возникновения и распространения инфекционных заболеваний (л.д. 8-10) в соответствии с п. 2 ст. 50 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ, которым предписано:

пунктом 1 – в срок до 12 мая 2016 г. обеспечить проведение весенних дератизационных мероприятий против диких грызунов на расширенных территориях в рекреационных зонах природного парка;

пункт 4 – в срок до 16 мая 2016 г. обеспечить проведение противоклещевой аккарицидной обработки по эндемическим показателям на участках высокого риска заражения людей клещевым энцефалитом – наиболее часто посещаемые населением участки территории природного парка «Оленьи ручьи», в том числе оборудованные маршруты и тропинки, специально оборудованные стоянки для установки палаток;

пункт 5 – в срок до 23 мая 2016 года организовать энтомологическое обследование территории на заселенность клещами до аккарицидной обработки и

контроль эффективности проведения аккарицидной обработки (через 3-5 дней и 15-20 дней после проведения обработок).

Основанием для вынесения предписания послужил проведенный зооэпидемиологический мониторинг в эпидсезоны 2014, 2015 года из отобранных с растительного покрова на территории природных биотопов Нижнесергинского муниципального района клещей, в том числе и на территории природного парка «Оленьи ручьи», где были выявлены положительные находки антигена клещевого энцефалита, РНК боррелий и эрлихий. При исследовании мелких млекопитающих (грызунов) положительные результаты исследований на ДНК энтероколита.

При этом Природным парком «Оленьи ручьи» были нарушены требования «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям и проведению дератизационных мероприятий» (р.2-3), СП 3.1.3.2352-08 «Профилактика клещевого вирусного энцефалита» (п.п. 8.4, 8.5, 10.4), СП 3.1.7.2642-10 «Профилактика туляремии» (р. 9), СП 3.1.7.2835-11 «Профилактика лептоспирозной инфекции у людей» (р. 11), СП 3.1.7.2614-10 «Профилактика геморрагической лихорадки с почечным синдромом» (п. 7.3.2), СП 3.1.3310-15 «Профилактика инфекций, передающихся иксодовыми клещами» (р.7).

Между тем, доводы законно представителя юридического лица – директора Природного парка «Оленьи ручьи» Калинин Н.М. об отсутствии законных оснований для выполнения вышеуказанного предписания в рамках Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» заслуживают внимания по следующим основаниям.

В силу ст. 2.1, п. 2 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации предусмотрена ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно Положения о природном парке «Оленьи ручьи», утвержденного постановлением Правительства Свердловской области № 29.10.1999 г. № 1255-ПП в соответствии с Федеральным законом РФ «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ, задачами Парка является сохранение естественных, восстановление и реконструкция культурных ландшафтов, а так же сохранение водных объектов, растительного и животного мира, памятников природы, истории и культуры в природоохранных, просветительных и научных целях. Общая площадь парка составляет 12700 гектаров. На территории Парка запрещается любая деятельность, которая может нанести ущерб природным комплексам и историко-культурным объектам, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств парка и его компонентов (любые загрязнения территории, включая промышленные выбросы и выбросы от автотранспорта)(л.д. 19-22).

На территории парка выделены несколько зон по режиму использования и охраны природных ресурсов: заповедная – запрещена любая хозяйственная деятельность и ее рекреационное использование; зона познавательного туризма – запрещена всякая деятельность, вызывающая нарушение естественной структуры ландшафта; зона рекреационного использования и обслуживания посетителей –

допускается выпас скота в местах традиционных пастбищ; зона сельского и коммунального хозяйства.

В соответствии со ст. 21 ч. 3 Федерального закона от 14.03.1995 N 33-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "Об особо охраняемых природных территориях" на территориях природных парков запрещается деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств природных парков, нарушение режима содержания памятников истории и культуры.

Иных ограничений данная статья не предусматривает, указав, что в границах природных парков могут быть запрещены или ограничены виды деятельности, влекущие за собой снижение экологической, эстетической, культурной и рекреационной ценности их территорий (пункт 4 статьи 21 Федерального закона N 33-ФЗ).

Аналогичное ограничение содержится в статье 59 Федерального закона от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".

16.12.2015 г. за № 120 в адрес Главного врача ФБЗУ «Центр гигиены и эпидемиологии Свердловской области директором Природного парка «Оленьи ручьи» направлена просьба о заключении на 2016 год договоров на выполнение следующих работ: дератизация – 100 кв. м 2 раза (июль и август), аккарицидная обработка – 4 га (начало июня 1 раз), на основании которой заключены договоры № 11/822 от 31.05.2016 г. и № 11/821 от 30.06.2016 г.

Как следует из пояснений законного представителя юридического лица – вышеуказанные договоры были изготовлены и присланы на подпись Федеральным бюджетным учреждением здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» в печатном виде еще в апреле 2016 года, но в них стола дата заключения 31 мая и 20 июня 2016 года. Эти же договоры были направлены в Роспотребнадзор в целях исполнения предписания.

Данный факт в судебном заседании должностное лицо, составившее административный протокол Середа А.Ф. не оспаривает. Указала, что даты заключения договоров у нее вызвали недоумение, но уточнять данный факт она не стала, посчитав, что они еще не заключены, так как даты были еще не наступившие на момент предоставления копии договоров.

Таким образом, дератизация проводится в помещениях, и аккарицидная обработка - на территории Парка на территории 4 гектара.

Исходя из Положения о Природном парке «Оленьи ручьи» мест массового отдыха и пребывания населения, определенных СанПиН 2.1.6.1032-01 от 17.05.2001 г., на территории парка не имеется исходя из статуса особо охраняемой природной территории.

Допуск населения на территорию Природного парка «Оленьи ручьи» с целью отдыха предполагает соблюдение режима природопользования и зонирования парка, в том числе проведение туристических путешествий и экскурсий по маршрутам, либо согласованных администрацией парка, организации массовых спортивных и зрелищных мероприятий в пределах специально предусмотренных для этого мест.

Маршруты для посетителей по территории Парка проходят в лесопарковой части зелёной зоны и по водоохраняемой зоне реки Серга, аккарицидная обработка

предполагает использование химических препаратов, что в соответствии со ст. 65 ч. 15 п. 2 Водного кодекса РФ запрещено.

Согласно письма заместителя министра природных ресурсов и экологии Свердловской области от 26.04.2016 г. № 12-01-82/3782 в адрес Главного государственного санитарного врача по Свердловской области заповедники и природные парки являются особо охраняемыми природными территориями, и аккарицидная и дератизационная обработка на этих территориях запрещена, так как носит непоправимый ущерб энтомофауне, орнитофауне и ихтиофауне в нарушение действующего законодательства, в связи с чем, обеспечение комплекса мер по такой обработке не представляется возможным.

Аналогичное мнение высказано и директором института экологии, растений и животных Уральского отделения РАН, члена-корреспондента РАН Богдановым В.Д. в своем письме от 22.06.2016 г. № 16353-9311/406 Министру природных ресурсов и экологии Свердловской области.

При таких обстоятельствах, суд считает, что предписание от 17.04.2016 г. № 01-11-01-04/1/1140 «О проведении дополнительных санитарно-противоэпидемиологических мероприятий по борьбе с грызунами и клещами на территории где имеются условия для возникновения и распространения инфекционных заболеваний», выданного Территориальным отделом в г. Первоуральске, Шалинском, Нижнесергинском районах и г. Ревде Свердловской области, не может быть законным, поскольку при его вынесении не учитывались вышеуказанные нормативные акты, Федеральный закон от 14.03.1995 N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях", регламентирующих статус ГБУ СО «Природный парк «Оленьи ручьи».

Так же административная ответственность по ст. 19.5 ч. 1 КоАП РФ возникает не только при невыполнении законного предписания, но и обязательно при умышленном невыполнении предписания.

Одним из основных требований является умысел правонарушителя на совершение противоправных действий.

Умысла со стороны ГБУ СО «Природный парк «Оленьи ручьи» на неисполнение предписания судом не установлено, все доводы юридического лица касались именно законности предписания, и невозможности его исполнения исходя из особого статуса юридического лица, поскольку, в соответствии с требованиями ст. 2.2 Кодекса РФ «Об административных правонарушениях» - административное правонарушение признаётся совершённым умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий, или сознательно их допускало, либо относилось к ним безразлично.

При составлении административного протокола должностное лицо обязано собрать необходимые доказательства виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, поскольку в соответствии со ст. 1.5 ч. 3 и 4 КоАП РФ лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность и неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Таким образом, суд считает, что вина юридического лица «Природный парк «Оленьи ручьи» в совершении правонарушения не доказана, представленными материалами дела.

Исходя из вышесказанного, суд пришёл к выводу, что в действиях ГБУ СО «Природный парк «Оленьи ручьи» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ст.19.5 ч.1 КоАП РФ, что является основанием для прекращения административного дела в соответствии со ст. 24.5 ч. 1 п. 2 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. ст. 29.9 – 29.11 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Прекратить производство по административному делу в отношении юридического лица Государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Природный парк «Оленьи ручьи» в связи с отсутствием в его действиях состава правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации в соответствии со ст. 24.5 ч. 1 п. 2 КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления в Нижнесергинский районный суд Свердловской области, а так же должностным лицом, составившим протокол об административном правонарушении в Нижнесергинский районный суд Свердловской области, через мирового судью.

Мировой судья
Копия верна
Мировой судья



Н.Б.Вахновская